Подпрограмма

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

профилактики нарушений обязательных требований

при осуществлении

федерального государственного энергетического надзора

на 2021-2022 года

I. Общие положения

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2019 года № 447.

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации  
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

3. Задачами подпрограммы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований норм и правил в области государственного энергетического надзора, определение способов устранения и снижения рисков  
их возникновения;

формирование единообразного понимания обязательных требований нормативных правовых актов, действующих в области энергетики.

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области государственного энергетического надзора  
на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Энергоснабжение субъектов Российской Федерации, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора, осуществляют 29 тепловых электростанций, 1 гидроэлектростанция, 118 электросетевых организаций,  
38 теплосетевых организаций, 923 теплоснабжающих организаций, которые эксплуатируют более 300 тысяч километров линий электропередач,  
более 67 тысяч электрических подстанций, более 8 тысяч котельных, свыше  
15 тысяч километров тепловых сетей.

За 11 месяцев 2020 года на поднадзорных предприятиях проведено более  
6 тысяч контрольно-надзорных мероприятий, выявлено более 40 тысяч нарушений, к административной ответственности в виде штрафа привлечено более 1,4 тысяч юридических и должностных лиц на сумму более 13 тысяч рублей, из которых взыскано более 10 тысяч рублей. Осуществлено  
16 административных приостановок.

За 11 месяцев 2020 года в поднадзорных организациях произошла 1 авария  
на территории Алтайского края (в 2019 году - 0).

27.10.2020 в 10-38 (время московское) авария на ПС 500 кВ Барнаульская филиала ПАО ФСК ЕЭС – ЗСП МЭС, приведшая к отключению части нагрузки потребителей Кемеровской области на величину 610 МВт, на ПС ложно сформирована команда противоаварийной автоматики ОН-2 Куз, переданная  
по УПАСК). Издан приказ Сибирского управления Ростехнадзора  
о расследовании причин аварии от 28.10.2020 № ПР-340-699-о. Решением председателя комиссии с целью установления обстоятельств и причин возникновения аварии к расследованию привлечена экспертная группа. Приказом Сибирского управления Ростехнадзора от 12.11.2020 № ПР 340-710-о  
срок расследования продлен до 16.12.2020.

За аналогичный период в поднадзорных организациях произошел  
1 несчастный случай со смертельным исходом. За 12 месяцев 2019 года  
в поднадзорных организациях произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом.

Сравнительный анализ аварийности и травматизма на объектах энергетики Сибирского управления представлен на рисунке 1.

Рисунок 1. Аварийность и травматизм на объектах энергетики Сибирского управления

Статистические показатели надзорной деятельности за 11 месяцев 2020 года при осуществлении надзорана объектах энергетики приведены в таблице № 1.

**Показатели надзорной деятельности за 11 месяцев 2020 года в сравнении с 12 месяцами 2019 года на объектах энергетики**

*Таблица № 1:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2019 г. | 11 мес. 2020 г. | ± |
| 1 | Общее количество проверок | 12029 | 6026 | -6003 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений | 66418 | 40963 | -25455 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 3595 | 1986 | -1609 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 80 | 16 | -64 |
| 3.3 | предупреждение | 420 | 211 | -209 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 3095 | 1759 | -1336 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 32456 | 13986 | -18470 |
| 5 | Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей) | 17215 | 10897 | -6318 |

Деятельность Сибирского управления направлена на эффективность профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций. Так проведены совместные совещания по вопросу повышения безопасности эксплуатации объектов энергетики, а также повышения надежности электроснабжения угольных шахт Кемеровской области с представителями угольных и энергоснабжающих предприятий, в том числе с привлечением Администрации Кемеровской области. На совещаниях рассматривается анализ причин аварийных ситуаций при перерыве электроснабжения угольных предприятий, а также проводится профилактическая работа по выявленным нарушениям.

26 апреля 2019 года проведено совещание научно-технического совета Сибирского управления Ростехнадзора, основной темой которого были вопросы снижения аварий и электротравматизма на поднадзорных объектах.  
При подготовке профилактических мероприятий постоянно анализируется большой объем информации, что позволяет построить работу с поднадзорными организациями наиболее продуктивно.

Профилактическая деятельность энергетического надзора Сибирского управления строится с учетом:

текущего и прогнозируемого состояния основного оборудования энергоснабжающих и теплоснабжающих организаций, итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольных объектов (субъектов), осуществляющих деятельность по выработке, передаче  
и распределению электроэнергии и тепла,

обязательных требований и состояние защищенности охраняемых законом ценностей применяемых профилактических мер.

Профилактическая деятельность энергетического надзора основывается  
на применении результатов анализа для планирования дальнейшей профилактической работы.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации подпрограммы, являются:

- Недостаток модернизированного оборудования в организациях, что может отрицательно влияет на безопасность работников.

- Недостаток системы подготовки специалистов энергетических профессий в части обучения на рабочем месте, передачи молодым специалистам лучшей практики по организации работ опытным наставником.

Для устранения проблем в контрольно-надзорной деятельности, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы, необходимо проводить контроль финансирования на модернизацию оборудования и налаживать контакт между предприятиями и учебными заведениями для обеспечения квалифицированных специалистов.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного энергетического надзора.

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов  
и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов Сибирское управление будет проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2021 год.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя исполнение плана-графика профилактических мероприятий на 2021-2020 года.

IV. План-график реализации Программы

профилактики обязательных требований

Приложение 1 к Программе профилактики нарушений обязательных требований.

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Штатная численность Сибирского управления при осуществлении федерального государственного энергетического надзора по состоянию на 01.12.2020 года составляет 123 человека, фактическая – 102 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 83 %.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель программы | | |
| 1.1. | Плешивцев Андрей Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-60  (3842) 71-54-01  e-mail: pleshivtsev.aa@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (385-2) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.4. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5 | Бродт Виктор Анатольевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 63-41  e-mail: [brodt.va@gosnadzor42.ru](mailto:brodt.va@gosnadzor42.ru) |
| 2.6 | Звонкова Ирина Васильевна | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-48  (3842) 34-23-48  e-mail: [kotlonadzor@gosnadzor42.ru](mailto:kotlonadzor@gosnadzor42.ru) |
| 2.7 | Луговский Алексей Николаевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3822) 55-82-84  e-mail: [lugovsky.an@zsib.gosnadzor.ru](mailto:lugovsky.an@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.8 | Гавриш Максим Васильевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 70-02  (83822) 55-77-40  (83822) 56-52-63  e-mail: gavrish.mv@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.9 | Немченко Наталья Константиновна | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 22-04  (3852) 298-435  e-mail: [nemchenko.nk@nadzor22.ru](mailto:nemchenko.nk@nadzor22.ru) |
| 2.10 | Ширяев Дмитрий Вячеславович | и.о. начальника отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 54-24  (383) 349-19-35  e-mail: teplo@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.11 | Малюгин Александр Александрович | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (383) 349-19-07 доб. 63-65  e-mail: el@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.12 | Левин  Павел  Валерьевич | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 55-02  (3812) 25-54-76  e-mail: levin.pv@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.13 | Киселева Светлана Николаевна | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 55-04  e-mail: kiseleva.sn@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.14 | Леонов Олег Владимирович | начальник отдела государственного энергетического надзора | Тел. 8 (3852) 29-84-39  e-mail: leonov.ov@gosnadzor22.ru |
| 2.15 | Захаров Александр Константинович | заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора | Тел. (3852) 298-434  e-mail: zaharov.ak@nadzor22.ru |

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - <http://www.gosnadzor.ru>.

V. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

Оценка эффективности Подпрограммы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Подпрограммы и (при необходимости) после ее реализации.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.